

III АНАЛИЗА ЕФЕКТА

На кога и како ће највероватније утицати предложена решења

Важећи Закон о туризму створио је нормативно-правни оквир за формирање интегралног туристичког производа и унапређење туризма као делатности од значаја за економију земље. Међутим, у досадашњој примени овог закона показало се да је за остварење жељених ефеката, брзе ревитализације наслеђене туристичке понуде, заштите и планског коришћење туристичких потенцијала потребно створити одговарајуће институционалне механизме који би били адекватна подршка развоју.

У том смислу предложена су решења која се односе на јавни сектор, али и на привредне субјекте који обављају делатности и пружају услуге из области туризма. Предложена решења имаће позитиван утицај и на кориснике туристичких услуга, кроз обезбеђивање њихове ефикасније заштите.

Нова решења из закона позитивно ће утицати на појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију.

Трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди

У погледу финансијске гаранције која је услов за добијање лиценце, постојећи закон прави разлику између организатора путовања у земљи и иностранству који мора имати обезбеђена средства у износу од 30.000 евра, и организатора путовања у земљи који мора имати обезбеђена средства у износу од 5.000 евра. Обавеза финансијске гаранције у закону је алтернативно дата и може бити у виду полисе осигурања на износ од 30.000, односно 5.000 евра, или банкарске гаранције или гарантног полога на ове износе.

У смислу решења из постојећег закона, трошкови добијања годишње полисе осигурања на износ од 30.000 евра до сада су износили у просеку 200 евра, а на износ од 5.000 евра око 150 евра у динарској противвредности.

Прецизирањем постојећих решења (члан 19. овог закона), која се односе на финансијску гаранцију поскупеће полисе осигурања за организаторе путовања, које представљају и најчешћи вид финансијске гаранције.

Процењује се да би ови трошкови износили годишње од 2.000 – 3.000 евра (за организатора путовања у земљи и иностранству) односно од 1500 – 2000 евра (за организатора путовања у земљи).

Позитивни ефекти који оправдавају ове трошкове

Финансијском гаранцијом обезбеђује се повраћај разлике између уговорене цене путовања и цене путовања снижене сразмерно неизвршењу или непотпуном извршењу услуга обухваћених програмом путовања и повратак, нужни смештај и исхрана путника у случају стечаја или привремене неликвидности организатора путовања.

У складу са Директивом Савета ЕЕЗ о организованом путовању, одмору и кружном путовању, предложеним решењем стварају се претпоставке за подизање нивоа квалитета услуга организатора путовања и обезбеђивање ефикасне и веће заштите корисника путника - корисника туристичких услуга.

Да ли закон стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију

Усвајањем новог развојног концепта створиће се амбијент за нова улагања у туризму. Србија данас има само компаративне предности у туризму јер поседује разноврсну структуру потенцијала, налази се у близини традиционалних и нових туристичких тржишта, има дугу историју и општу препознатљивост, очуване природне ресурсе, сразмерно добре комуникације и људски потенцијал. Развојем интегралног планирања, формирањем привредног друштва за развој туризма, обезбеђењем система подстицаја и финансијске подршке пројектима за развој туризма као и подизање нивоа квалитета и стандарда у туристичким делатностима створиће се повољан амбијент за интензиван туристички развој.

Посебан значај имаће формирање привредног друштва за развој туризма која ће организацијом и иницирањем развојних пројеката, посебно у области

инфраструктуре, позитивно утицати на појаву нових субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију.

Предложеним решењима из члана 19. поштравају се услови у погледу обавезе агенције за извршавање програма путовања чиме ће се стимулирати тржишна конкуренција са становишта квалитета пружених услуга и заштите потрошача.

Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о закону

Приликом израде Нацрта закона активно су била укључена два постојећа удружења туристичких агенција (ЈУТА и АТАС), Удружење хотелијера и рестауратера Србије (ХОРЕС), Привредна комора Србије (Удружење за банкарство и осигурање), као и ресорна министарства.

Које ће мере током примене закона бити предузете да би се остварили разлози доношења акта

У складу са новим решењима извршиће се измена постојећих подзаконских аката и то: Правилника о ближим условима и поступку за издавање и одузимање лиценце за обављање послова организовања туристичких путовања и Правилника о минималним условима и категоризацији угоститељских објеката.

IV ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

Применом овог Закона проистичу финансијске обавезе за Владу ради образовања и обављања делатности привредног друштва за развој туризма и потребно је да се обезбеде средства у Буџету Републике Србије за 2008. годину у износу од укупно 50 милиона динара.